

В эпоху реформ императора Александра II была реорганизована система местного самоуправления: начиная с 1864 года, в ходе Земской реформы в европейской части России были созданы *земства* – выборные органы местного (губернского и уездного) самоуправления. Обширная деятельность земств включала также работу по установлению и взысканию земских сборов и исполнению повинностей.

Земская статистика



Симбирскъ. Губернская Земская Управа.

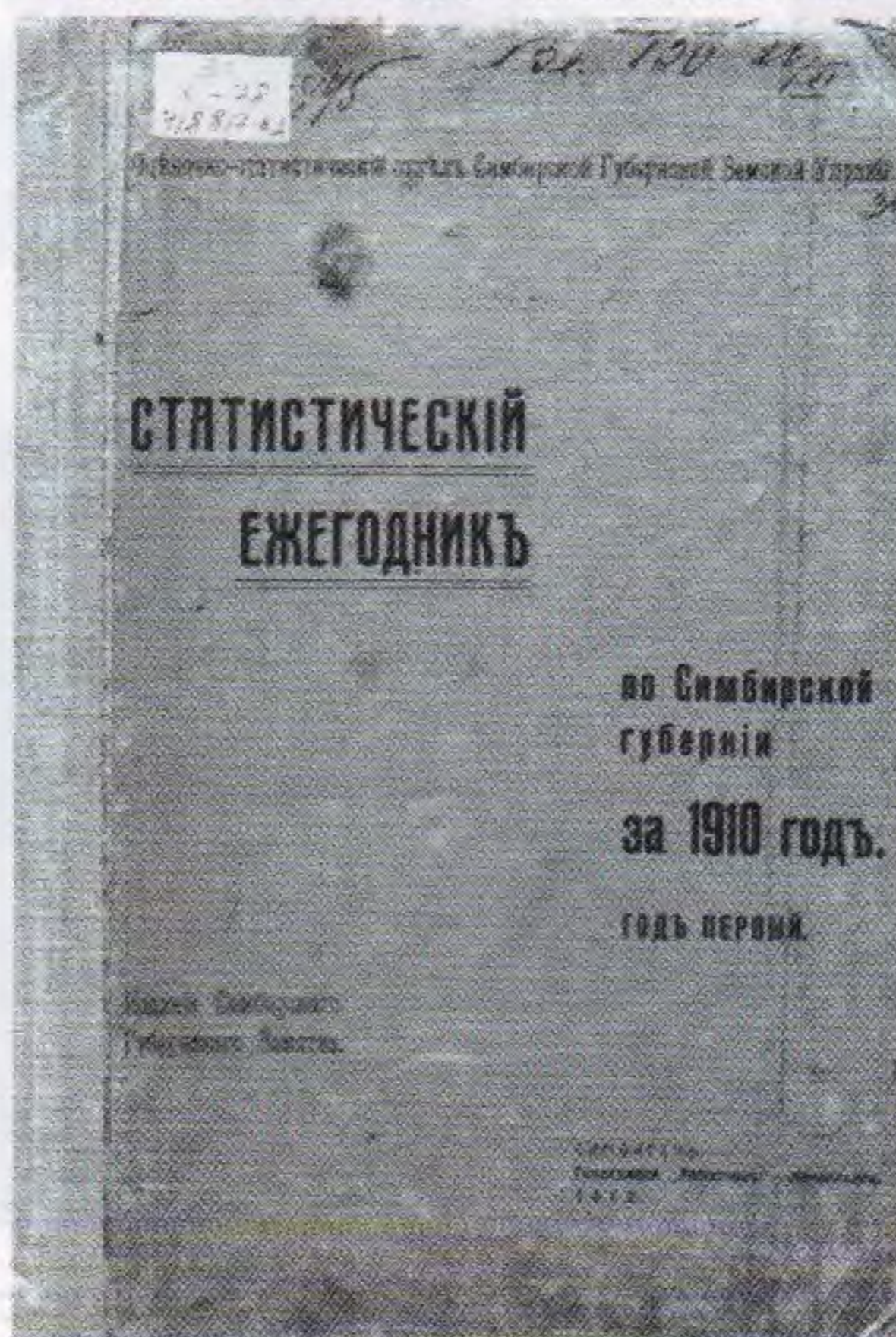
Земские (местные) налоги, или *земские сборы*, существовали наряду с государственными прямыми налогами, взимаемыми с дохода и имущества. Земские налоги были главным источником дохода земств. Поступления по этим сборам составляли свыше двух третей доходов земств и использовались на содержание земских органов самоуправления, полиции, школ, больниц и т. п. Около 70% поступлений по земским сборам давали налоги с земель.

Новый государственный поземельный налог появился в бюджете Российской империи в 1875 году

Это прямой налог, которым облагались все «удобные» – пригодные для сельского хозяйства и лесные земли, кроме государственных. На государственном уровне определялась общая сумма налога с каждой губернии. Губернское земское собрание распределяло причитающуюся на губернию сумму поземельного налога между уездами соответственно ценности или доходности земель каждого из них, а уездные земские управы распределяли его между отдельными владельцами.

Термин «*статистика*» произошел от латинских слов *status* – положение или состояние дел и вещей, и *stato* – государство. Отсюда статистика – это состояние дел в государстве. В Российской империи с 1870-х годов наряду с правительственной получила развитие *земская статистика*.

Статистический ежегодник. 1910



Такой способ взимания налогов (раскладочных или окладных), когда правительство устанавливало общую сумму налога, причитающуюся с данной группы плательщиков или данной губернии, а власть на местах распределяла эту сумму между отдельными плательщиками, назывался *раскладкой*. Взыскание назначенных по раскладкам земских сборов производилось по *окладным листам* – извещениям налогоплательщика о сумме и сроке внесения платежа. Кроме налогов с земель, земские сборы взимались с другого недвижимого имущества и с промысловых (патентных) документов.

В отличие от земских сборов, *земские повинности* носили целевой характер – каждая из них покрывала определенный, конкретный расход. Земские повинности подразделялись на денежные и натуральные. *Денжные повинности* фактически были разновидностью местных налогов и сборов. Использовались на содержание местного административно-полицейского аппарата, школ, больниц, пожарной охраны и т. п. *Натуральные повинности* представляли собой обязанность населения производить установленные виды работ бесплатно, например при ремонте дорог, мостов и т. д. Устанавливались земские повинности либо государством



УПРАВЛЕНИЕ ОТЕДЕНИЕ
Муниципального управления
Фонд № 137
Список № 35
Дело № 461

1912
58
281

РАСКЛАДОВАЯ ВЕДОМОСТЬ
на 1912 годъ.
По I части гор. Симбирска.

Фонд № 137
Список № 35
Дело № 461

№ №	Именованіе улицы и краткое описание отдѣльных имуществъ.	Званіе, имя и фамилия владельца имущества.	Притоки на имущество и отъ стоимости						В СЕВ. О.	ПРИМЪАНІЕ			
			Собственн. ст. им. в. для при- оцтв.	Руб. К.	На аренду по компаніи по стоимости по вѣсому	Руб. К.	На услуги гоним. и вѣсом. земель. по вѣсому	Руб. К.			Въ пользу города	Руб. К.	
125	Деревянный домъ съ мезониномъ и камен. крышъ подваломъ, при Домъ садъ	Купецъ вдова Ев- докія Григорьевна Карацѣва	1520	91			47	88	35	80	83	68	
114	Котельня Дома: камен. 2 ^е этажный съ подваломъ, 2 ^е этажный каменный, 2 ^е этажный деревянный и деревян. съ мезониномъ.	Министр финансовъ	4800	285					113	24	113	24	
114	Домъ каменный 2 ^е этажный съ подваломъ, при флигел. м. каменный 2 ^е этажный, деревян. 2 ^е этажен. со авт. флигел. и деревян. со авт. флигел. уа. флигел. мезон.	Жена купца Евлампіева Матвѣева Звѣнкова	8310	487			261	22	106	74	458	66	

Раскладочная ведомость. ГАУО, ф.137, оп. 35, д. 461., л.1, 1 об, 2

(ремонтные работы, почтовая и пр.), либо самими земствами (на содержание школ, больниц и т. п.).

В связи с необходимостью получения сведений о ценности и доходности земель и другой недвижимости, для правильной раскладки земских сборов и повинностей, а также для сбора сведений о продовольственных нуждах населения была организована земская статистика. С 1870-х годов в земствах стали создаваться статистические учреждения: столы, отделения, затем статистические бюро. В 80-е годы XIX века земствами были проведены статистические исследования, подготовлена нормативная база и получен опыт установления и взыскания земских сборов и исполнения повинностей.

До 1893 года, в период становления, земская статистика занималась главным образом изучением крестьянских хозяйств, не преследуя цели их оценки. С 1893 года, после издания закона «Правила оценки недвижимых имуществ для обложения земскими сборами», оценка крестьянского хозяйства занимает основное место в земских статистических исследованиях – проводились оценочные работы по определению доходности земель сельскохозяйственного назначения, а также недвижимого

имущества с целью обложения их земскими налогами.

Земская статистика подразделялась на основную и текущую. К основной статистике относились единовременные статистические обследования, например подворная перепись, которая включала сведения о размерах и составе семьи по полу, возрасту и грамотности, числе мужчин-работников, о промыслах с указанием их места и сезонности, о торгово-промышленных заведениях, о числе собственных и наемных работников, о найме сельскохозяйственных рабочих и прислуги, о поголовье скота (по видам), о наличии сельскохозяйственного инвентаря, размерах земли, о сдаче земли в аренду, стоимости инвентаря и построек, о доходах от промыслов и иной деятельности, о собранном урожае, покупке и продаже сельскохозяйственных продуктов, а также скота и т. п. К текущей статистике относилось постоянное статистическое наблюдение, например исследования в ходе непрерывного наблюдения группы хозяйств одного селения, где объектом исследования были метеорологические явления, размер посевных площадей, урожайность, поголовье скота, цена на наемный труд в сельском хозяйстве и т. п. Начало таким исследованиям было

положено в 1895 году Тверским земством. Основная статистика собиралась, как правило, экспедиционным методом, а текущая – путем рассылки анкет.

Земские статистики также обследовали промышленные предприятия и ремесленные заведения, состояние дорог, школ, больниц и т. д. Кроме экономического состояния крестьянского хозяйства, земских статистиков интересовали вопросы грамотности сельского населения, санитарии и гигиены. Многие из земских статистиков находились под влиянием народнической идеологии и ставили задачи глубокого научного исследования экономического положения крестьянства.

Работа была проведена колоссальная. По мнению исследователей, российская земская статистика считалась лучшей в мире по обилию, точности и ценности собранных ею сведений. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона дает такую оценку: «Земская статистика, в смысле местных исследований, предпринятых на земские средства, является выдающимся памятником деятельности русских земств. Ничего подобного, по размерам, не имеется в местной статистике иностранных государств».