

Административный статус – важный внешний показатель для любого населённого пункта. Оттого, наверное, так часто в последнее время подчёркивается «столичный» статус самых разных городов и весей нашей необъятной Родины: третья столица России, столица Сибири, столица республики, края и области, столица автомобильная, культурная, авиационная и даже столица блинная и грибная!

Уезд, провинция, губерния, область

В российской истории и современности этому можно найти объяснение. Столица воспринималась и мыслится как место карьерного и жизненного успеха: красивые дома, большие деньги, роскошные экипажи. Вся прочая необъятная страна мыслится неким сонным царством, характеризующимся полупрезрительным понятием «провинция».

И в этом тоже заключается довольно давняя тенденция занижения того самого административного статуса. Выражение «провинциальный город», особенно когда применяется оно к нашему любимому Симбирску-Ульяновску, звучит приговором. Но так ли это?

Вот уже семьдесят лет своей истории Ульяновск – центр Ульяновской области. 132 года, с 1796 года, существовала Симбирская (с 1924 года – Ульяновская) губерния. Основание в 1648 году и строительство города-крепости Симбирска, по словам симбирского краеведа М.Ф. Суперанского, «было крупным шагом в деле заселения русскими Поволжья». В 1650–1654 годах вокруг Симбирска строятся укрепленные поселения-слободы Свяжская, Сельдинская и Мостовая, Арская, Тютюшская, Лебяжья (ныне Лаишевка), Каменская (ныне Подгородная

(Подгорная) Каменка), Ишеевская, Шумовская, Уржумская, Подлесная. Симбирск и причисленные к нему слободы, поселения и земли образовали Симбирский уезд.

Уезд – это административный округ в Российском государстве, чье основание лежит уже во времена Древней Руси. Во главе управления уезда стоял воевода и подчиненные ему учреждения: воеводский двор, приказная изба и так называемая «чёрная земляная изба», ведавшая работами по постройке и ремонту земляных оборонительных сооружений.

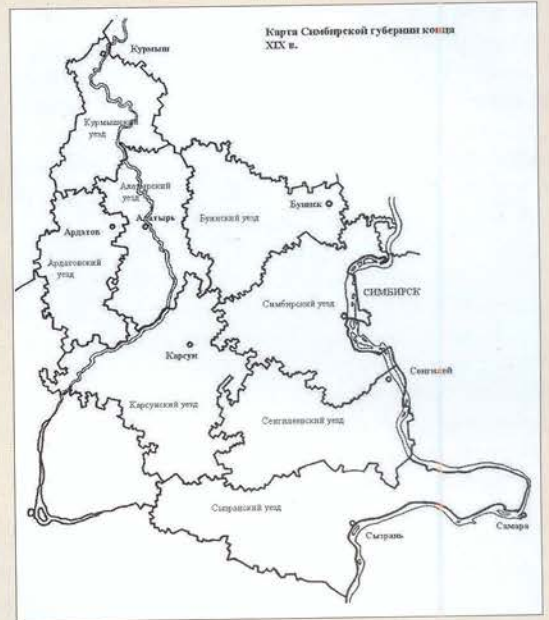
Значение недавно основанного Симбирска в качестве важного административного центра упрочилось в 1666–1667 годах, когда к Симбирску и уезду были причислены укрепленные городки: Ерыклинский Острог (Ерыклинск) и Белый Яр, на левом берегу Волги, Карсун, Тагай, Уренск (Урень), Малый Карсун (село Погорелово), Юшанск, Тальск, Аргаш, Сурский Острог. Месячная осада нашего города отрядами Степана Разина в 1670 году – лишнее доказательство его важности как административного центра.

Начало XVIII века, время реформ Петра Великого. В российский обиход входят иностранные наряды, слова и формы управления. В 1708 году

указом Петра Всероссийское государство было поделено на восемь огромных губерний. Симбирск оказался в Казанской губернии, а его уезд тоже территориально значительно расширился, за счёт причисления городов Алексеевска, Петровска, Самары и Сызрани.

В 1717 году Симбирский уезд был переведён в состав вновь образованной Астраханской губернии. В 1718 (по другим сведениям, в 1719 году) образуется Симбирская провинция, охватывающая Юшанск, Тагай, Уренск, Аргаш, Сурский Острог, Сызрань, Алексеевск, Белый Яр, Петровск, Сенгилей, Кашпир, Дмитриев (ныне Хвалынский), Самара с уездом. В 1728 году Симбирская провинция вновь вошла в состав Казанской губернии.

Итак, Симбирск стал полноценным провинциальным городом, центром провинции, административной единицы, просуществовавшей в Российской империи XVIII века шесть десятилетий. Как видим, и Симбирский уезд, и Симбирская провинция были значительными по площади территориальными образованиями, не просто сопоставимыми с существующей Ульяновской областью, но значительно превосходящими её по площади! Примечательно, что на старинной карте «Царства Казанского



с окольными Провинциями и частью реки Волги», запечатлевшей Симбирский уезд и провинцию, в её составе запечатлён не только город Петровск, но и город Саратов!

Драматические события Крестьянской войны под предводительством Емельяна Пугачёва, охватившей обширные пространства Поволжья и Урала в 1774–1775 годах, вновь подчеркнули административное значение Симбирска. Восставшим удалось захватить и разорить все сопредельные административные центры, в том числе и центр Казанской губернии, Казань, и в этих условиях Симбирск оказался фактическим административным центром всего Среднего Поволжья. В нём сосредоточились командование вооружённых сил, борющихся с восставшими, возглавляемое знаменитым военачальником

генерал-поручиком А.В. Суворовым, руководство секретной следственной комиссии, проводившей дознание над захваченными в плен руководителями Пугачёвского бунта.

Ближайшим следствием кровопролитной внутренней смуты стала скорая, кардинальная и вполне эффективная реформа всей системы административной власти в Российской империи, основанная на коренной перемене её административно-территориального устройства. По указу императрицы Екатерины II от 7 ноября 1775 года было издано «Учреждение для управления Губерний Всероссийския Империи...». «Учреждение» стало толчком к началу губернской реформы с новым административно-территориальным делением и новой системой местных органов управления в государстве.

На основании «Учреждения...» указом императрицы Екатерины II от 15 сентября 1780 года было образовано Симбирское наместничество, состоявшее из тринадцати уездов: Алатырского, Ардатского, Буйского, Канадейского, Карсунского, Котьяковского, Курмышского, Самарского, Сенгилеевского, Симбирского, Ставропольского, Сызранского и Тагайского. Вместе с Уфимским наместничеством Симбирское наместничество входило в состав Симбирского и Уфимского генерал-губернаторства. Создание наместничества было первой ступенью к возникновению самостоятельной губернии.

Едва придя к власти после смерти нелюбимой матушки, российский император Павел I указом от 12 декабря 1796 года образовал самостоятельную Симбирскую губернию в составе десяти уездов. Последовала нервная череда преобразований, так отличавшая недолгое правление этого взбалмошного государя, и к губернии то присоединялись уезды от упразднённой Пензенской губернии, то тасовались и укрупнялись собственные уезды. Но в 1802 году всё вернулось на круги своя, и Симбирская губерния в составе десяти уездов просуществовала до 1851 года.

В 1851 году, на основании двух выделенных из состава Симбирской губернии левобережных уездов, Ставропольского и Самарского, была образована новая, Самарская губерния. В Симбирской губернии



осталось восемь уездов. В составе Алатырского, Ардатовского, Буинского, Карсунского, Курмышского, Сенгилеевского, Симбирского и Сызранского уездов она просуществовала вплоть до революции 1917 года. Она считалась небольшой, всего-то 29-й по площади в Российской империи – впрочем, с лихвой превосходя славные европейские государства Ганновер, Швейцарию, Бельгию...

Жизнь менялась и двигалась. Её динамика понуждала многие светлые головы уже в конце XIX столетия говорить о необходимости проведения в стране реформы административно-территориального деления, учитывая экономические интересы и потребности населения. Вместо неповоротливых уездов как основную административно-территориальную единицу предлагалось ввести волость, ставшую после реформы 1861 года административной единицей крестьянского самоуправления. В 1913 году в Симбирской губернии насчитывалось 153 волости, объединявших 3733 населённых места – парадокс сословной системы, но в состав волости не входили лица всех прочих сословий, проживавшие на её территории!..

Октябрьская революция 1917 года провозгласила полный слом прежней системы управления в России. Многие из этих изменений были востребованы всем ходом жизни государства и давно ожидаемы. Это касалось и реформы административно-территориального управления. Советская власть декларировала «пересмотр старого, казённо-административного деления, с учётом естественно-исторических условий, экономического развития местностей, национального состава населения и его коренных интересов». Но на практике всё оказалось не столь просто и гладко, как казалось молодым советским функционерам. Постоянная нестабильность, резкие скачки в проводимой политике, то в сторону разукрупнения, то в сторону укрупнения административно-территориальных единиц, – такова действительность, фиксируемая историческими источниками. Симбирский, а с 1924 года – Ульяновский край стал выразительной иллюстрацией к процессам, лихорадившим государство.

С 1920 года началось урезание территории Симбирской губернии в пользу образуемых по её соседству новых территориальных образований, автономных республик и областей, организуемых по национальному признаку.

В 1928 году Ульяновская губерния была упразднена и влилась в состав новой, весьма обширной по площади административной единицы – Средневолжской области, или края, с центром в Самаре. В свою очередь, Ульяновск сделался центром Ульяновского округа, в составе 15 районов, простиравшегося от Промзина Городища на западе до Кошек на востоке. Но уже в 1930 году округ был упразднён.

С 1930 года по 1942 год Ульяновск являлся всего лишь центром одноимённого района в составе Средневолжской, а с 1935 года – Куйбышевской области. Лишь на это недолгое время своей истории Ульяновск утратил статус центра самостоятельной крупной, или основной, административно-территориальной единицы.

Уже с конца 1930-х годов в РСФСР началась новая административная реформа, теперь уже с разукрупнением областей. Эту реформу не смогла остановить даже Великая Отечественная война, наоборот, война стала катализатором процесса. Вспомним, что согласно принятому в августе 1941 года «Военно-хозяйственному плану на IV квартал 1941 и на 1942 год по районам Поволжья, Урала, Западной Сибири, Казахстана и Средней Азии» Ульяновск определялся местом эвакуации сразу 15 крупных промышленных предприятий, самым крупным из которых являлся Московский автомобильный завод им. Сталина.

Город стал местом эвакуации 25 правительственных учреждений, в том числе Наркоматов иностранных дел, юстиции, внешней торговли СССР, Верховного суда СССР. В нём сконцентрировался значительный интеллектуальный потенциал: Институт автоматики и телемеханики АН СССР, Проектно-конструкторское бюро № 39 Наркомата путей сообщения, проектные институты авиационной промышленности. Наконец, с 1941 по 1943 год Ульяновск стал важным религиозным центром,

местом пребывания руководства Русской православной церкви во главе с митрополитом Сергием.

Так что образование 19 января 1943 года Ульяновской области было вызвано общеполитическими и экономическими потребностями и оказалось вполне оправданным.

В истории административно-территориальных преобразований самой Ульяновской области можно выделить четыре важных, хотя хронологически неравноценных, этапа:

1-й, 1943–1953 годы – образование Ульяновской области в составе 26 районов, дальнейшее разукрупнение районов области, доведение их числа до 30;

2-й, 1953–1962 годы – укрупнение районов Ульяновской области, число которых доведено до 20;

3-й, 1963–1964 годы – сельское и промышленное районирование, дальнейшее укрупнение и сокращение числа районов до 12 сельских и 2 промышленных;

4-й, 1965–1989 годы – единое районирование, оптимизация числа районов в Ульяновской области до 21 района.

Административно-территориальные преобразования в Ульяновской области продолжают постоянно, поскольку стремительно развиваются вызывающие их общественные и социально-экономические потребности. Важно, однако, соизмерять существующие потребности и перспективы с исторической ретроспективой.

Кратко проанализировав историю административно-территориальных изменений Симбирского-Ульяновского края, мы можем уверенно говорить, что на протяжении всей своей истории наш город являлся важным административным центром Российского государства, центром значимого в его политической и социально-экономической жизни региона – уезда, провинции, наместничества, губернии области.

Он должен сохранять за собой эту роль и функцию в дальнейшем. Симбирск-Ульяновск достоин этой роли!

Иван Сивопляс,
сотрудник ГИМЗ
«Родина В.И. Ленина»