

Оглавление

Введение	10
Раздел I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ	13
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ, ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ЕЕ СТАНОВЛЕНИЯ В РОССИИ	15
1.1. Природа, сущность и функции государственной и муниципальной службы. Предмет и задачи курса	15
1.1.1. Природа, сущность и функции государственной и муниципальной службы	15
1.1.2. Предмет и задачи курса	19
1.2. Эволюция государственной бюрократии и становление государственной муниципальной службы в России	20
1.2.1. Становление и развитие государственной службы в дореволюционной России	20
1.2.2. Советская государственная служба	24
1.2.3. Становление основ государственной службы Российской Федерации в 1991—2000 гг.	27
1.3. Повышение эффективности государственного и муниципального управления — конечная цель реформирования публичной службы	30
Выводы	34
Контрольные вопросы и задания	35

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ (МУНИЦИПАЛЬНАЯ) СЛУЖБА КАК ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ, ВИД ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	36
2.1. Государственная (муниципальная) служба как публично-правовой институт.....	36
2.2. Государственная (муниципальная) служба как организационный институт.....	41
2.3. Государственная (муниципальная) служба как социальный институт.....	45
2.4. Государственная (муниципальная) служба как вид профессиональной деятельности.....	48
Выводы.....	52
Контрольные вопросы и задания.....	53
Глава 3. СИСТЕМНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	54
3.1. Государственная (муниципальная) служба как система: понятие и сущностная характеристика.....	54
3.2. Структура системы государственной службы Российской Федерации.....	58
3.3. Принципы построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации.....	62
Выводы.....	66
Контрольные вопросы и задания.....	68
Глава 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	69
4.1. Государственная гражданская служба: особенности, источники и механизм нормативно-правового регулирования.....	69
4.2. Принципы организации и функционирования государственной гражданской службы.....	75
4.3. Муниципальная служба в Российской Федерации: сущность и нормативно-правовое регулирование.....	78
4.3.1. Муниципальная служба: сущность, функции и место в системе управления.....	78
4.3.2. Нормативно-правовое регулирование муниципальной службы в России.....	85
4.3.3. Принципы организации и функционирования муниципальной службы.....	88
4.4. Взаимосвязь государственной гражданской службы с иными видами государственной службы и муниципальной службой.....	91
Выводы.....	95
Контрольные вопросы и задания.....	96

Раздел II. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	97
Глава 5. ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	99
5.1. Должности государственной гражданской службы: понятие и классификация. Ревстр должностей гражданской службы.....	99
5.2. Классные чины гражданской службы.....	105
5.3. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы.....	109
Выводы.....	115
Контрольные вопросы и задания.....	117
Глава 6. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ	118
6.1. Понятие правового положения (статуса) гражданских служащих.....	118
6.2. Права государственных гражданских служащих.....	121
6.3. Обязанности государственных гражданских служащих.....	125
6.4. Ограничения, связанные с гражданской службой.....	129
6.5. Запреты, связанные с гражданской службой.....	132
6.6. Принципы служебного поведения гражданских служащих.....	137
6.7. Ответственность государственных гражданских служащих.....	139
6.8. Гарантии и компенсации на государственной службе.....	146
Выводы.....	149
Контрольные задания.....	151
Глава 7. ПОСТУПЛЕНИЕ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ	152
7.1. Поступление на государственную гражданскую службу: общий порядок и требования к кандидатам.....	152
7.2. Способы замещения должностей гражданской службы.....	160
7.3. Назначение на должность. Испытание при поступлении на гражданскую службу.....	170
Выводы.....	174
Контрольные вопросы и задания.....	175
Глава 8. СЛУЖЕБНЫЙ КОНТРАКТ	176
8.1. Служебный контракт: понятие, стороны и порядок заключения.....	176
8.2. Содержание и форма служебного контракта.....	180
8.3. Изменение условий служебного контракта.....	187
8.4. Прекращение и приостановление служебного контракта.....	192
Выводы.....	204
Контрольные вопросы и задания.....	205
Глава 9. ПРОХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	207
9.1. Прохождение гражданской службы как этап реализации правового статуса гражданских служащих.....	207

9.2. Административный и должностной регламенты на гражданской службе	213
9.3. Квалификационный экзамен на гражданской службе	222
9.4. Аттестация гражданских служащих	227
9.5. Подготовка кадров для гражданской службы, профессиональное развитие гражданских служащих	233
9.6. Формирование кадрового резерва на гражданской службе	242
Выводы	248
Контрольные вопросы и задания	249
Глава 10. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	251
10.1. Служебное время и время отдыха. Служебный распорядок	251
10.1.1. Служебное время и время отдыха	251
10.1.2. Служебный распорядок	255
10.2. Служебная дисциплина на гражданской службе. Служебная проверка	256
10.2.1. Служебная дисциплина на гражданской службе	256
10.2.2. Служебная проверка	258
10.3. Конфликт интересов на гражданской службе. Порядок урегулирования конфликта интересов	260
10.3.1. Конфликт интересов на гражданской службе: сущность и признаки, причины и условия возникновения	260
10.3.2. Предупреждение конфликта интересов на государственной службе	263
10.3.3. Порядок урегулирование конфликта интересов на гражданской службе	266
10.4. Поощрения и дисциплинарные взыскания на гражданской службе	269
10.4.1. Поощрения и награждения на гражданской службе	270
10.4.2. Дисциплинарные взыскания на гражданской службе: виды и порядок применения	272
10.5. Оплата труда гражданских служащих	275
10.5.1. Общие условия оплаты труда гражданских служащих	275
10.5.2. Особенности правового регулирования оплаты труда гражданских служащих субъектов РФ	279
10.6. Служебные споры и конфликты на гражданской службе. Рассмотрение индивидуальных служебных споров	283
10.6.1. Служебные споры и конфликты на гражданской службе	283
10.6.2. Рассмотрение индивидуальных служебных споров	285
Выводы	288
Контрольные вопросы и задания	290

Раздел III. ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	291
Глава 11. ДОЛЖНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	293
11.1. Должности муниципальной службы: понятие и классификация. Реестр должностей муниципальной службы	293
11.1.1. Должности муниципальной службы: понятие и классификация	293
11.1.2. Реестр должностей муниципальной службы	296
11.2. Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы	299
11.3. Классные чины на муниципальной службе	303
Выводы	308
Контрольные вопросы и задания	309
Глава 12. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ	310
12.1. Основные права муниципальных служащих	311
12.2. Основные обязанности муниципальных служащих	314
12.3. Ограничения, связанные с муниципальной службой	319
12.4. Запреты, связанные с муниципальной службой, требования к служебному поведению муниципальных служащих	322
12.5. Ответственность муниципальных служащих	330
12.6. Гарантии и компенсации на муниципальной службе	333
Выводы	335
Контрольные вопросы и задания	336
Глава 13. ПОСТУПЛЕНИЕ НА МУНИЦИПАЛЬНУЮ СЛУЖБУ, ЕЕ ПРОХОЖДЕНИЕ, ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРЕКРАЩЕНИЯ	337
13.1. Поступление на муниципальную службу: общий порядок и способы замещения должностей	337
13.2. Трудовой договор (контракт) на муниципальной службе	342
13.3. Испытание на муниципальной службе	346
13.4. Квалификационный экзамен на муниципальной службе	348
13.5. Аттестация на муниципальной службе	352
13.6. Подготовка кадров для муниципальной службы, профессиональное развитие муниципальных служащих	357
13.7. Формирование кадрового резерва на муниципальной службе	363
13.8. Основания и порядок прекращения муниципальной службы	367
Выводы	370
Контрольные вопросы и задания	372

Глава 14. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	373
14.1. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Трудовой распорядок.....	373
14.1.1. Рабочее время и время отдыха.....	373
14.1.2. Трудовой распорядок.....	376
14.2. Трудовая дисциплина на муниципальной службе.....	377
14.3. Конфликт интересов на муниципальной службе. Порядок урегулирования конфликта интересов.....	378
14.3.1. Конфликт интересов на муниципальной службе: сущность и предпосылки возникновения.....	378
14.3.2. Порядок урегулирования конфликта интересов.....	381
14.4. Поощрения и дисциплинарные наказания на муниципальной службе.....	385
14.4.1. Поощрения муниципальных служащих.....	385
14.4.2. Дисциплинарные наказания на муниципальной службе.....	387
14.5. Оплата труда муниципальных служащих.....	390
14.6. Трудовые споры и конфликты. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров.....	393
Выводы.....	396
Контрольные вопросы и задания.....	398
Раздел IV. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И КАДРОВАЯ РАБОТА. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	399
Глава 15. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И КАДРОВАЯ РАБОТА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	401
15.1. Кадровая политика в системе государственной и муниципальной службы Российской Федерации.....	401
15.1.1. Кадровая политика в системе государственной и муниципальной службы РФ: сущность, цели и принципы.....	401
15.1.2. Приоритетные направления и механизм реализации кадровой политики в системе государственной и муниципальной службы РФ.....	408
15.2. Кадровые подразделения государственных и муниципальных органов: функции и роль в формировании и реализации кадровой политики.....	412
15.3. Кадровая работа как процесс реализации кадровой политики.....	419
15.4. Профессиональная этика и противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы.....	424
Выводы.....	434
Контрольные задания.....	435

Глава 16. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	437
16.1. Управление государственной и муниципальной службой в Российской Федерации: сущность и концептуальные основы.....	437
16.2. Современное состояние и проблемы повышения эффективности управления государственной и муниципальной службой в Российской Федерации.....	445
16.3. Управление государственной и муниципальной службой в субъектах Российской Федерации.....	454
16.4. Концептуальные подходы и перспективы совершенствования управления публичной службой в Российской Федерации.....	461
Выводы.....	469
Контрольные вопросы и задания.....	471
Раздел V. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОЙ (ГРАЖДАНСКОЙ) СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ В ЭТОЙ СФЕРЕ.....	473
Глава 17. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОЙ (ГРАЖДАНСКОЙ) СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ В ЭТОЙ СФЕРЕ.....	475
17.1. Система публичной (гражданской) службы в странах с федеральным типом административно-государственного управления (Германия, США).....	477
17.1.1. Публичная служба ФРГ.....	477
17.1.2. Государственная (гражданская) служба США.....	480
17.2. Публичная (гражданская) служба в странах с унитарным типом административно-государственного управления (Франция, Великобритания).....	483
17.2.1. Публичная служба Франции.....	483
17.2.2. Гражданская служба Великобритании.....	487
17.3. Зарубежный опыт организации системы управления публичной (гражданской) службой.....	490
17.4. Возможности использования в России зарубежного опыта организации публичной (гражданской) службы и управления в этой сфере.....	496
Выводы.....	500
Контрольные задания.....	502
Рекомендуемая литература.....	503